



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego

**Sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji społecznych  
Zintegrowanej Strategii Rozwoju Obszaru Funkcjonalnego Aglomeracji Płockiej (OFAP)**  
opracowanej w ramach realizacji projektu pn.

„Współpraca w ramach Obszaru Funkcjonalnego Aglomeracji Płockiej kluczem do zintegrowanego rozwoju subregionu” współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013.



**Warszawa, Kwiecień 2015**



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego

## **1. Cel konsultacji społecznych**

Proces tworzenia dokumentów strategicznych w istotny sposób różni się od projektów dotyczących opracowań o charakterze diagnostycznym. O ile w obu przypadkach wykonuje się pogłębioną analizę danych zastanych (desk research) oraz badania terenowe, o tyle w przypadku strategii elementem niezbędnym dla zapewnienia rzetelności jest położenie silnego akcentu na proces konsultacji społecznych. Pozwala to z jednej strony na skonsultowanie na ostatnim etapie proponowanych rozwiązań z rzeczywistymi odbiorcami dokumentów, z drugiej zaś – na stworzeniu wśród mieszkańców świadomości, że dokumenty te powstały przy ich współudziale. Oba te aspekty sprawiają, że opracowane dokumenty strategiczne nie są oderwane od rzeczywistych problemów mieszkańców oraz stanowią istotny wkład w prowadzenie działań prorozwojowych w skali lokalnej lub regionalnej.

Niniejsze sprawozdanie jest podsumowaniem procesu konsultacji społecznych poświęconych projektowi Zintegrowanej Strategii Rozwoju OFAP. Dokument ten ma charakter horyzontalny i swym zakresem tematycznym obejmuje zarówno cztery strategie sektorowe (Strategia efektywności energetycznej, Strategia zrównoważonego transportu, Strategia rewitalizacji obszarów miejskich, Koncepcja spójnej gospodarki wodno-ściekowej), jak i obszary w nich nie poruszone. W związku z tym istnieje silne powiązanie między uwagami i sugestiami odnoszącymi się do strategii sektorowych oraz strategii zintegrowanej.

## **2. Przebieg konsultacji społecznych**

Szeroko rozumiane konsultacje Zintegrowanej Strategii Rozwoju rozpoczęły się w listopadzie 2014 r., kiedy to ponad 1000 mieszkańców terenu OFAP wzięło udział w badaniu ankietowym na potrzeby określenia granic Aglomeracji Płockiej, analizy potrzeb jej mieszkańców w zakresie najważniejszych inwestycji, a także mającym na celu analizę powiązań między poszczególnymi gminami tego obszaru. W grudniu 2014 roku, gdy powstał pierwszy projekt Strategii. Wówczas na spotkaniach Zespołu Projektowego oraz Zespołu Konsultacyjnego zostało zaprezentowane



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego

drzewo celów Strategii, a także analiza SWOT. Uwagi zgłaszane w trakcie spotkań były na bieżąco uwzględniane w kolejnych wersjach projektu Strategii.

W lutym 2015 odbył się warsztat, w którym udział wzięli wyznaczeni przez Urzędy Miast i Gmin pracownicy, którzy w największym stopniu znali prezentowaną w Strategii problematykę i mogli w ten sposób reprezentować Partnerów. W trakcie spotkania omówiono część diagnostyczną, drzewo celów, a także propozycje projektów zintegrowanych, które następnie zamieszczono w strategiach.

Do każdego z projektów Strategii zgłaszane były uwagi ze strony ZGRP. Dotyczyły one przede wszystkim analizy SWOT oraz propozycji projektów zintegrowanych. Po ich uwzględnieniu strategie zostały rozesłane do Partnerów, spośród których wielu w trybie konsultacyjnym zgłosiło uwagi lub sugestie.

Po analizie wszystkich dotychczas zgłoszonych uwag i wynikających z tego modyfikacjach dokumentów, projekt Strategii został umieszczony na stronie internetowej ZGRP, a następnie Partnerów. Równocześnie rozpoczęto organizację spotkań konsultacyjnych dla mieszkańców oraz innych odbiorców strategii. Odbyły się one:

- ➔ 9 marca 2015 w Gostyninie,
- ➔ 10 marca 2015 w Płocku,
- ➔ 11 marca 2015 w Gąbinie,
- ➔ 12 marca 2015 w Drobinie,
- ➔ 12 marca 2015 w Wyszogrodzie.

Zgodnie z przyjętymi założeniami spotkania rozpoczynały się o różnych porach: najwcześniej o 10:30, zaś najpóźniej o 16:00.

Zaproszenia na spotkania zostały rozesłane do wszystkich Gmin OFAP (także spoza ZGRP), imiennie zapraszano Prezydenta Płocka, Burmistrzów, Wójtów, a także radnych, przedstawicieli organizacji pozarządowych, rad osiedli, szkół, bibliotek, zrzeszeń pracodawców itd. Zaproszenia do udziału w



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego

spotkaniach skierowane do wszystkich odbiorców strategii zostały zamieszczone na stronach ZGRP oraz Partnerów.

Spotkania z mieszkańcami rozpoczynały się od prezentacji Zintegrowanej Strategii Rozwoju OFAP, dalej czterech strategii sektorowych, a następnie oddawano głos uczestnikom. W tym czasie odpowiadano na pytania z sali, wyjaśniano wątpliwości oraz zachęcano do zgłaszania uwag na wyłożonych formularzach. W spotkaniach wzięło udział łącznie 60 osób.

Przez cały okres trwania konsultacji społecznych istniała możliwość zgłaszania uwag drogą elektroniczną (mailowo), faksem lub osobiście. W tym celu na stronach ZGRP oraz Partnerów obok projektów strategii zamieszczono także formularze, na których można było zgłaszać swe uwagi.

Zgodnie z założeniami metodologicznymi równoległe do spotkań z mieszkańcami, przeprowadzono badanie telefoniczne wśród 40 przedstawicieli organizacji pozarządowych działających na terenie OFAP oraz 50 przedsiębiorców. W trakcie rozmów pytano o postulowane zapisy w Zintegrowanej Strategii Rozwoju.

### **3. Zestawienie uwag z konsultacji społecznych**

W przedstawionej na dalszych stronach tabeli przedstawiono wszystkie uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji społecznych. Każdej z nich przypisano informację na sposobu uwzględnienia wraz z uzasadnieniem.

Zatwierdził: ZARZĄD ZWIĄZKU GMIN REGIONU PŁOCKIEGO



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego

Lp	Treść uwagi	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga	Zgłaszający	Tryb zgłoszenia	Sposób uwzględnienia
1	Zmodyfikować cel na: "Zintegrowana Strategia Rozwoju Obszaru Funkcjonalnego Aglomeracji Płockiej" jest dokumentem integrującym działania publiczne i ma utrwalać potencjał rozwojowy OFAP, poprzez promowanie zintegrowanego podejścia do problemów obszaru. "	r. I.1	Miasto Płock	Mailowo	Uwaga uwzględniona
2	Dodać zdanie: "Dokumenty wypracowane w ramach projektu są wypracowane przez ekspertów we współpracy z urzędnikami, a następnie były poddane konsultacjom społecznym."	r.I.2	Miasto Płock	Mailowo	Uwaga uwzględniona
3	Wykreślić zdanie: "Niniejszy dokument stanowi rozwinięcie zapisów polityki regionalnej "	r.I.2	Miasto Płock	Mailowo	Uwaga uwzględniona
4	Dodać zdanie: "Strategia OFAP nie jest dokumentem który ma za zadanie integrować lub zastępować strategie rozwoju gmin, miast i powiatów, dla których została opracowana. Ze względu na dobrowolny charakter jej powstania nie jest również nadrzędnym dokumentem w obszarze jej działania, a także nie stanowi bezpośredniego umiejscowienia w systemie zarządzania rozwojem. Opracowana Strategia OFAP to inicjatywa oddolna integrująca jednostki samorządu terytorialnego oraz wypracowane pola współpracy i kierunki wskazane do współdziałania na rzecz wzmocnienia wspólnego potencjału rozwojowego."	r.I.2	Miasto Płock	Mailowo	Uwaga uwzględniona
5	Wykreślić zdanie: "Jako nadrzędny dokument strategiczny odnosi się jednak do szeroko określonego obszaru OFAP nakreślając generalne kierunki rozwoju"	r. I.3	Miasto Płock	Mailowo	Uwaga uwzględniona
6	W zdaniu pierwszym wykreślić "regionalne"	r. VI	Miasto Płock	Mailowo	Uwaga uwzględniona



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego

7	Dodać zapis: "Wdrażanie strategii wymaga wypracowania sposobu organizacji i podziału pracy w celu osiągnięcia zakładanych rezultatów. W procesie wdrażania Strategii będą uwzględnieni wszyscy Partnerzy uczestniczący w projekcie „Współpraca w ramach Obszaru Funkcjonalnego Aglomeracji Płockiej kluczem do zintegrowanego rozwoju subregionu”, a zatem miasto Płock oraz gmin znajdujących się w powiecie płockim, gostynińskim i płońskim i płockim, a także OFAP pozostaje otwarty na współpracę z innymi podmiotami. Zintegrowana Strategia integruje również na poziomie planowania strategii sektorowe OFAP, bez konieczności wydzielania odrębnych instytucjonalnych zmian i wprowadzania szczegółowych rozwiązań na poziomie Związku Gmin Regionu Płockiego. Dlatego działania na płaszczyźnie programowej, wynikającej z dokumentów OFAP będą polegały na powierzeniu ZGRP monitorowania i przedkładania informacji w tym zakresie Zgromadzeniu Związku. Uszanowana zostaje w wyniku takiego systemu wdrażania i monitoringu autonomia poszczególnych samorządów, a jednocześnie tworzona jest platforma integracji działań w ramach ZGRP."	r. VI	Miasto Płock	Mailowo	Uwaga częściowo uwzględniona – zaproponowany fragment, z racji szerszego oddziaływania OFAP poza gminy partnerskie w projekcie, ulega modyfikacji w następującej treści: „(...)W procesie wdrażania Strategii będą uwzględnieni wszyscy Partnerzy uczestniczący w projekcie „Współpraca w ramach Obszaru Funkcjonalnego Aglomeracji Płockiej kluczem do zintegrowanego rozwoju subregionu”, a zatem miasto Płock oraz gmin znajdujących się w powiecie płockim, gostynińskim i płońskim i płockim, a także OFAP pozostaje otwarty na współpracę z innymi podmiotami(...)"
8	Wykreślić zdanie: "Sygnowaniem współpracy może być porozumienie, w zakresie wykorzystania i kreowania potencjałów na rzecz wzrostu wieloaspektowej jakości przestrzeni OFAP."	r. VI.2	Miasto Płock	Mailowo	Uwaga uwzględniona
9	Przywołując RPO WM 2014-2020 wykreślić zapis 'projekt' w nawisie	r. VII	Miasto Płock	Mailowo	Uwaga uwzględniona
10	Przywołując PO IiŚ 2014-2020 wykreślić zapis 'projekt' w nawisie	r. VII	Miasto Płock	Mailowo	Uwaga uwzględniona
11	W zdaniu : "pełniejszej implementacji ustaleń strategicznych w procesie zarządzania regionem," wykreślić "...w procesie zarządzania regionem"	r. VIII	Miasto Płock	Mailowo	Uwaga uwzględniona